



国家高端智库  
中国(深圳)综合开发研究院 主办

# 快参

信息资料 欢迎交换 总第 260 期 2017.12

## 粤港澳大湾区的意义、定位及其四大痛点

——在中国区域经济 50 人论坛第三次专题会议上的发言

李罗力

### 一、关于粤港澳大湾区的意义和定位

很高兴参加这次论坛。听了各位领导专家的发言，非常受启发。我的发言跟辜胜阻同志刚才发言大体方向是一致的，我也想讲讲粤港澳大湾区。

其实香港、澳门与珠三角城市群“9+2”的合作这些年来一直在提，经过这么多年的发展，也确实形成了三个不同的发展特色的城市圈，深、莞、惠基本上形成以 IT 产业和高科技产业为特色的发展格局；广、佛、肇则是以装备制造业和互联网经济发展为主；珠、江、中则是以传统制造业和文化旅游经济发展为主。李克强总理在今年人大会议上，将港澳与珠三角城市群的合作上升为“粤港澳大湾区”，我认为最大的意义，就是将粤港澳的合作上升为国家战略。

我认为，粤港澳大湾区的更大背景是中国要引领新一轮的经济全球化。目前，我国以“一带一路”和亚投行为重要举措，已经开始了引领新一轮经济全球化的战略大格局，现在又提出了粤港澳大湾区，就是要将其打造成与纽约湾区、旧金山湾区和东京湾区相媲

美的能够引领世界引擎的经济核心地带。我认为，在新一轮经济全球化格局中，中国如何发挥引领作用，除了“一带一路”和亚投行这些重大战略举措外，同样可以把粤港澳大湾区作为引领全球化新格局的重点战略举措，进行长远考虑和布局。

对粤港澳大湾区的定位，我认为，应该是成为新一轮经济全球化发展阶段的全球创新中心，成为引领全球经济发展的科技创新中心、发展模式创新中心、产业创新中心和金融创新中心。

## 二、关于粤港澳大湾区的四大痛点

下面我想讲讲粤港澳大湾区的四大痛点。

尽管从客观上看，从粤港澳地区城市群的经济总量、产业密集度、人口密集度、交通等基础设施以及产业发展高度等方面来看，它已经具备了成为世界级湾区的基础和条件。但是，要真正实现世界级的大湾区的目标，还存在四大痛点。

第一大痛点是，关于粤港澳大湾区的定位和规划。现在对粤港澳大湾区的定位实际上是众说纷芸，并没有形成一个明确、科学的发展定位和发展规划。也就是说，粤港澳大湾区应该如何发展，最终目标应该怎样定位，大湾区范围内的各个城市包括其四大核心城市港、澳、穗、深和其他城市应该有怎样不同的发展定位和功能，它们之间如何协调发展，这些都尚未明确。广东省发改委提出了一个粤港澳大湾区的发展规划，实际上是以广州为中心的发展规划，这种发展规划是很有偏颇的，并不利于粤港澳大湾区的形成和发展。总之，只有有了明确的定位，才能形成很好的规划；只有形成很好的发展规划后，才能有利于世界级大湾区的形成及发挥其相应的引领和引擎作用。

第二大痛点是，目前粤港澳地区中，各个城市之间仍然存在排他性竞争。目前珠三角城市群各个城市之间缺乏有机联系、缺乏相

互配合。我曾经在广东省一次体改研讨会上提到一个观点，广州和深圳是珠三角最大的两座核心城市，但它们之间就是鸡犬相闻，老死不相往来。广州和深圳可以跟其他很多城市合作，但是它们之间这么多年来有哪些重大的合作项目呢？它们之间形成怎样的合作机制、怎样的合作模式呢？我们好像并没有看到。刚才有人提到，应该在广州和深圳之间搞一个高科技产业园区。我认为在目前这种状况下，这基本没有可能。总之，只要原来的行政体制划分所形成的资源各自占有，市场分割，谁都想当老大的观念、体制和运行机制不解决，粤港澳大湾区就不可能真正形成。

第三大痛点是，粤港澳地区城市之间缺乏健全、有效和可持续的合作机制。无论是珠三角地区城市之间，还是它们与香港、澳门之间都是如此。这么多年来，我们综合开发研究院研究深港合作、粤港合作，始终高度重视机制建设，大力提倡和建议建立良好的合作机制。但是实际上，包括珠三角地区城市之间及其与香港、澳门之间，都没有形成健全有效的合作机制。例如粤港合作，虽然也有两地高层领导的见面、沟通、会晤和协调机制，但是对于两地之间的全面合作机制来说，实际上还是很健全的，效率也是不高的。此外，深港合作也搞了很多年，但到现在都没有建立起两地之间完善有效的合作机制。在我看来，如何在粤港澳大湾区解决合作机制的问题，这恐怕还是非常艰难漫长的过程。而我认为，只有解决了各城市之间的合作机制问题，粤港澳大湾区这样一个城市群才能真正发挥各自的优势，形成产业聚集、产业升级和辐射扩散功能，才能带动全球经济的发展，也才能在中国经济发展过程中发挥更重要的作用。

第四大痛点是，企图用行政手段来强制推行粤港澳大湾区规划。我刚才已经讲到，广东省发改委提出的粤港澳大湾区规划，是以广州为核心的发展规划。现在广东省政府已经提出，准备要把深圳机

场并到广州的白云机场，用行政合并的方法来打造粤港澳大湾区航空港的优势。这种动向是一个很不好的态势。我们讲一体化，是讲市场的一体化，而不是市场主体的一体化；是资源整合，各自发挥优势的一体化，而不是由政府主导强行“拉郎配”的一体化；是由市场决定资源配置的一体化，而不是由政府决定资源配置的一体化。市场才是粤港澳大湾区形成的根本动力和根本要素；而政府的作用，就是制订良好发展政策，创造良好的发展环境，构建良好的合作机制，推动良好的合作前景。

**李罗力 中国（深圳）综合开发研究院副理事长、中国经济体制改革研究会副会长、深圳市马洪经济研究发展基金会理事长**

《快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

- 读者群为各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。
- 主要内容为重大政策和重大现实经济问题分析研究，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。
- 注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。
- 稿件来源以综合开发研究院研究人员为主，同时也广泛欢迎社会各界专家学者积极参与投稿。

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦 (518029)

网址：<http://www.cdi.org.cn> 传真：0755-82410997

电话：0755-82487878、82470960

联系人：程旭玲

电邮：[chengxl@cdi.org.cn](mailto:chengxl@cdi.org.cn)

责任编辑：廖令鹏

电邮：[llp@cdi.org.cn](mailto:llp@cdi.org.cn)

微信公众号：

综合开发研究院

